

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 274/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Oficiului Român pentru Adopții

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului

I. La 1 ianuarie 2005 au intrat în vigoare Legea nr.273/2004 privind regimul juridic al adopției și Legea nr. 274/2004 privind înființarea, organizarea și funcționarea Oficiului Român pentru Adopții, aprobate cu o largă majoritate parlamentară și publicate în Monitorul Oficial al României cu 6 luni înainte de intrarea în vigoare.

Pe parcursul implementării legislației din domeniul adopției s-a evidențiat în nenumărate situații necesitatea ca instituția centrală - Oficiul Român pentru Adopții - să includă printre atribuțiile sale și urmărirea aplicării reglementărilor din domeniul adopției, controlul respectării aplicării acestora, coordonarea și controlul activităților desfășurate de persoane juridice de drept public sau privat în acest domeniu.

Oficiul Român pentru Adopții a constatat o instrumentare defectuoasă a cazurilor de adopție de către personalul Direcțiilor Generale de Asistență Socială, ceea ce determină fie tergiversări în soluționarea cauzelor, fie luarea unor decizii cu privire la copil, care încalcă principiile/condițiile procedurii de adopție.

Lipsa controlului exercitat de către un organ de specialitate asupra activităților de adopție derulate de Direcțiile de Asistență Socială și Protecția Copilului și o serie de organisme private a condus în practică la o serie de excese și abuzuri în derularea acestor activități fapt ce este de natură a favoriza finalizarea unor adopții care ulterior pot fi supuse eșecului (adoptarea copilului de către o familie care nu răspunde nevoilor sale, neadaptarea copilului în cadrul familiei adoptatoare și ulterior revenirea acestuia în sistemul de protecție etc).

La acest moment nici o instituție nu are în competența sa exercitarea unui control de specialitate în ceea ce privește modul de realizare a demersurilor legale în procedura de adopție (condițiile și contextul socio-familial în care un copil poate deveni adoptabil, menținerea fraților împreună, identificarea nevoilor copilului și alegerea celei mai potrivite familii, suportul de specialitate necesar a fi acordat familiei și copilului în perioada pre- și postadopție etc).

Implicarea Oficiului Român pentru Adopții în instrumentarea anumitor cazuri punctuale care i-au fost aduse la cunoștință a fost limitată din cauza inexistenței atribuțiilor de control, intervenția fiind argumentată doar pe baza competențelor de coordonare a activităților de adopție. Pe cale de consecință, evaluările reprezentanților Oficiului Român pentru Adopții nu au avut impactul și autoritatea pe care le conferă actul de control explicit reglementat.



Controlul și îndrumarea metodologică a activităților derulate de către personalul din structura Direcțiilor Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului/organismele private, ce instrumentează cazurile de adopție, precum și formularea unor propuneri concrete de remediere a abaterilor constatate, anterior încuviințării unei adopții de către instanța judecătorească, sunt menite a oferi garanțiile necesare pentru încheierea unor adopții exclusiv în interesul superior al copilului.

II. De la înființarea sa, Oficiul Român pentru Adopții a fost confruntat cu problematica persoanelor adoptate care solicită informații cu privire la familia și rudele lor biologice precum și sprijin pentru facilitarea contactului cu persoanele relevante din viața acestora în perioada premergătoare adopției. Aceste solicitări sunt formulate fie de către cei care au obținut autorizarea instanței judecătorești pentru dezvăluirea identității părinților biologici, fie de către persoanele adoptate care cunosc deja numele și prenumele părinților biologici (fiind adoptate pe vechea legislație).

În același timp au fost înregistrate și solicitări ale rudelor biologice ale adoptaților, în special din partea părinților și fraților biologici care doresc să obțină informații cu caracter general referitoare la evoluția și situația persoanei adoptate.

Deși inițial aceste solicitări aveau un caracter sporadic, în ultimii 2 ani s-a înregistrat o creștere semnificativă a acestui fenomen, determinată atât de maturizarea și evoluția personală a celor adoptați cât și de atenția deosebită acordată de instituțiile străine cu atribuții în domeniul dreptului fiecărei persoane de cunoaștere și stabilire a propriei identități.

Majoritatea statelor europene au reglementat expres aceste aspecte, stabilindu-se atât modul în care se realizează acest drept cât și instituțiile responsabile.

Oficiul Român pentru Adopții nu are prevăzută în mod explicit această atribuție, însă a fost necesară implicarea sa în soluționarea cererilor vizând realizarea/medierea contactelor, în virtutea asigurării respectării dreptului copilului de a-și cunoaște originile și propriul trecut, drept consacrat în legislația internă și internațională.

De asemenea, și Curtea Europeană a Drepturilor Omului a statuat, din perspectiva respectării vieții private, dreptul fiecărei persoane de a-și putea stabili detaliile identității sale și de a avea acces la informații în legătură cu aceasta, aspect esențial în formarea personalității individuale. În situația particulară a celor adoptați, cunoașterea propriilor origini și a istoriei personale au o mare importanță pentru conturarea identității de sine și definirea lor ca persoană.

Inexistența unei instituții cu atribuții exprese în instrumentarea acestui gen de solicitări face necesară continuarea implicării Oficiului Român pentru Adopții în această cazuistică și pe cale de consecință, completarea atribuțiilor sale.

Includerea unei atribuții exprese în sarcina Oficiului Român pentru Adopții privind aspectele invocate mai sus este de natură să contribuie la evitarea unor demersuri inițiate pe cont propriu de către cei implicați, fapt ce ar putea genera o imixtiune în viața intimă și privată sau traume emoționale. Mai mult, Oficiul Român pentru Adopții este, în această problematică, singurul partener de dialog al instituțiilor străine, în cazul în care solicitările sunt formulate de către persoane adoptate în alte state.

1. Descrierea situației actuale

În prezent legislația în materia adopției nu reglementează desfășurarea unei activități de control de către Oficiul Român pentru Adopții și nici atribuția acestuia de a-i sprijini pe copiii adoptați pentru

a-și cunoaște originile. Nici o altă instituție nu are în competența sa exercitarea unui control de specialitate în ceea ce privește modul de realizare a demersurilor legale în procedura de adopție

2. Schimbări preconizate:

Prin promovarea Ordonanței pentru modificarea și completarea Legii nr.274/2004 privind înființarea, organizarea și funcționarea Oficiului Român pentru Adopții se va asigura întărirea capacității instituționale a Oficiului Român pentru Adopții în ceea ce privește exercitarea funcției de autoritate de stat prin completarea atribuțiilor existente cu cele ce vizează urmărirea și controlul modului de aplicare a dispozițiilor legale din materia adopției.

Totodată reglementarea expresă în competența Oficiului Român pentru Adopții a atribuției vizând sprijinirea persoanelor adoptate în demersurile lor de cunoaștere a originilor și contactarea rudelor biologice este menită a asigura celeritatea soluționării unor astfel de solicitări și facilitarea colaborării cu instituțiile interne și internaționale care prin natura atribuțiilor lor, pot contribui la realizarea adecvată a acestui drept.

3. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al prezentului act normativ

1. **Impact macro-economic** – Prezentul act normativ nu are un astfel de impact.

2. **Impact asupra mediului de afaceri** - Prezentul act normativ nu are un astfel de impact.

3. Impact social

Implementarea acestui act normativ va conduce la îmbunătățirea activităților desfășurate în cadrul procedurii de adopție și asigurarea celerității în desfășurarea acestora.

4. **Impact asupra mediului** - Prezentul act normativ nu are un astfel de impact.

5. **Alte informații** Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent 2009	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		2010 2013	2011	2012	2013	
1	2	3	4	5	6	7



1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						

7. Alte informații -

Secțiunea a 5-a
Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare
Modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr.1433/2004 privind aprobarea structurii

organizatorice, a numărului maxim de posturi și a Regulamentului de organizare și funcționare ale Oficiului Român pentru Adopții.

2. Compatibilitatea prezentului act normativ cu legislația comunitară în materie

Nu este cazul.

3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente

Nu este cazul.

4. Evaluarea conformității:

Nu este cazul.

5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente

Nu este cazul.

6. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul prezentului act normativ

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care prezentul act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente.

Nu au avut loc

5. Informații privind avizarea de către

a) Consiliul Legislativ

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării

c) Consiliul Economic și Social

d) Consiliul Concurenței

e) Curtea de Conturi

Prezentul act normativ a fost avizat de către Consiliul Legislativ prin avizul nr. 862/23.07.2009.

6. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 7-a
**Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea prezentului act normativ**

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării prezentului act normativ
Având în vedere dispozițiile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, prezentul act normativ a fost publicat, în termenul legal, pe site-ul Oficiului Român pentru Adopții, fiind adus la cunoștința tuturor persoanelor juridice și fizice interesate.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.

Prezentul act normativ nu are un astfel de impact.

3. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.

a) instituții ce urmează a fi înființate, reorganizate sau desființate;

Nu este cazul.

b) posibilități de a obține rezultatul dorit folosind instituțiile existente

Este necesară crearea unui compartiment distinct - Corp Control - care va îndeplini atribuțiile de control. Acesta va fi creat prin ocuparea posturilor vacante existente în structura Oficiului Român pentru Adopții, cu mențiunea că în anul 2009 atribuțiile de control vor fi exercitate de către personalul deja existent.

c) sursa de finanțare a instituțiilor nou create

Nu este cazul.

d) funcții ale instituțiilor existente ce urmează a fi modificate sau extinse

Se vor completa doar atribuțiile Oficiului Român pentru Adopții în cadrul funcțiilor deja reglementate. **e) funcții ale autorităților administrației publice locale ce vor fi modificate sau extinse**

Nu este cazul.

f) precizarea dacă funcțiile instituțiilor vor fi înființate sau extinse urmează a fi îndeplinite de către autorități ale administrației publice centrale și/sau locale ori de către structuri ale acestora

Nu este cazul.

2. Alte informații

Nu este cazul.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 274/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Oficiului Român pentru Adopții

